

**Projekt**

z dnia 22 września 2016 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY KAMIENICA POLSKA**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2016**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U. z 2016 r. poz. 446), art. 5 a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j.Dz.U. z 2016 r., poz. 239 z późn. zm.)

**Rada Gminy Kamienica Polska  
uchwala,co następuje:**

**§ 1.**

Przyjmuje się „Program Współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi na rok 2017”w brzmieniu jak w załączniku Nr 1do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie Uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kamienica Polska.

**§ 3.**

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kamienica Polska i wchodzi w życie z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2017 r.

Przewodniczący Rady Gminy

**mgr Zygmunt Mrozek**

RADCA PRAWNY  
mgr Karolina Kidawa

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Gminy Kamienica Polska  
z dnia.....2016 r.

## **Program współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2017** **Wstęp**

Priorytetem Samorządu Gminy Kamienica Polska jest jak najlepsze zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, którą tworzą jej mieszkańcy. Aktywna współpraca z organizacjami pozarządowymi i liderami środowisk lokalnych jest jednym z elementów efektywnego kierowania Gminą. Podstawowymi korzyściami takiej współpracy są między innymi:

- a) umacnianie w społeczności świadomości poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie,
- b) budowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywizację społeczności lokalnych,
- c) wprowadzanie nowatorskich i bardziej efektywnych działań dzięki dobremu rozpoznaniu występujących potrzeb.

Celem Programu Współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi jest określenie czytelnych zasad w zakresie wspierania przez Gminę działań organizacji pozarządowych poprzez powierzanie organizacjom pozarządowym ustawowych zadań gminy i powiatu. Poprzez określenie i realizację tych zasad Samorząd pragnie włączać organizacje pozarządowe w system demokracji lokalnej.

### **Rozdział 1.** **Postanowienia ogólne**

1. Program współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi jest elementem lokalnego systemu szeroko rozumianej polityki społecznej.

2. Program określa formy, zasady, zakres współpracy organów samorządowych Gminy Kamienica Polska z organizacjami, a także priorytety zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej.

3. Ilekroć w niniejszym programie jest mowa o:

- a) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku społecznego i o wolontariacie,
- b) organizacji - rozumie się przez to organizacje pozarządowe, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- c) programie - rozumie się przez to Program Współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi w 2017 roku.

4. Obszar współpracy Samorządu Gminy Kamienica Polska i Organizacji obejmuje w szczególności sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

### **Rozdział 2.** **Formy współpracy**

1. Zlecenie realizacji zadań Samorządu Gminy Kamienica Polska organizacjom poprzez:

- a) powierzanie wykonania zadań publicznych wraz z udzielaniem dotacji na sfinansowanie ich realizacji,
- b) wspieranie wykonywania zadań publicznych poprzez udzielanie dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

2. Wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków, poprzez:

- a) publikowanie ważnych informacji w prasie lokalnej oraz na stronach internetowych Urzędu Gminy Kamienica Polska,

- b) udostępnianie Urzędu Gminy Kamienica Polska jako miejsca wymiany informacji,
- c) udział przedstawicieli organizacji na sesjach Rady Gminy oraz Komisjach Rady Gminy z możliwością zabierania głosu,
- d) przekazywanie przez organizacje informacji o przewidywanych lub realizowanych w 2017 roku zadaniach sfery publicznej (o których mowa w Rozdziale I pkt 4 Programu), a których realizacja odbywa się w oparciu o środki inne, niż wynikające z Programu,
- e) uzgadnianiu kształtu listy zagadnień priorytetowych, o której mowa w Rozdziale IV, na kolejny rok budżetowy.

3. Konsultowanie projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji poprzez:

- a) informowanie organizacji o planowanych sesjach Rady Gminy oraz komisji Rady Gminy, na których dyskutowane będą projekty uchwał odnoszących się do zagadnień związanych z profilem działalności tych organizacji,
- b) udostępnianie druków projektów uchwał w Urzędzie Gminy w tym samym czasie, w jakim otrzymują je radni.

4. Tworzenie wspólnych zespołów zadaniowych o charakterze doradczym i inicjatywnym, które nastąpić może w sytuacji potrzeby z inicjatywy organu Samorządu Gminy lub organizacji, w celu:

- a) przygotowania projektów uchwał Rady Gminy Kamienica Polska w sprawach dotyczących działalności pożytku publicznego,
- b) przygotowania opinii w sprawach związanych z Programem,
- c) przygotowania sprawozdania z realizacji Programu.

5. Inne formy wsparcia mogą obejmować w szczególności:

- a) udzielanie pomocy przy organizowaniu spotkań otwartych przez organizacje, których tematyka wiąże się z Programem, np. poprzez możliwość nieodpłatnego udostępnienia lokalu, środków technicznych lub tp.,
- b) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych na realizację zadań publicznych z innych źródeł niż dotacja Samorządu Gminy Kamienica Polska,
- c) organizację lub współdziałanie organu Samorządu Gminy Kamienica Polska w organizacji szkoleń, konferencji, forum wymiany doświadczeń, w celu podniesienia sprawności funkcjonowania organizacji,
- d) nieodpłatne udostępnianie materiałów związanych ze wspieraniem oraz powierzaniem realizacji zadań publicznych, których realizacja odbywa się w drodze konkursu ofert,
- e) promocję działalności organizacji uczestniczących w realizacji Programu.

### **Rozdział 3.**

#### **Zasady współpracy**

1. Zlecenie realizacji zadań Samorządu Gminy Kamienica Polska organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności te zadania, które Program określa jako zagadnienia priorytetowe i odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, z zachowaniem porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania).

2. Otwarte konkursy ofert są ogłaszane i przeprowadzane w oparciu o przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2016 r., poz. 239).

### **Rozdział 4.**

#### **Lista zagadnień priorytetowych**

1. Rada Gminy Kamienica Polska, na podstawie zdiagnozowanych potrzeb samorządu, wyłaniających się z wniosków składanych przez organizacje Samorządowi Gminy, a także na podstawie dotychczasowego przebiegu współpracy z organizacjami uznaje, że do zagadnień priorytetowych, których realizacja w roku 2017 przez partnerów Programu jest najpilniejszą, należą:

- a) wspieranie stowarzyszeń ubiegających się o pozyskanie funduszy ze źródeł zewnętrznych,

- b) powszechne zajęcia sportowe oraz rozwój bazy sportowej dla dzieci i młodzieży,
- c) koordynowanie działań mających na celu poprawę bezpieczeństwa publicznego i porządku,
- d) promowanie i wspieranie idei ratownictwa i ochrony ludności,
- e) przeciwdziałanie izolacji i marginalizacji społecznej,
- f) aktywne formy przeciwdziałaniu bezrobociu, w szczególności kreowanie postaw przedsiębiorczych,
- g) rozwój form pracy z rodziną, w tym opieki nad dziećmi i młodzieżą (w ramach klubów młodzieżowych, kół zainteresowań),
- h) przedsięwzięcia kulturalne, w szczególności jej alternatywne, niekomercyjne formy,
- i) wspomaganie rozwiązywania problemów osób starszych,
- j) ochrona środowiska naturalnego,

2. Lista zagadnień, wymienionych w pkt. 1, informuje partnerów Programu o podstawowych, priorytetowych kierunkach działań w roku 2017, jednak nie stanowi jedynego kryterium podjęcia współpracy. Do pozostałych kryteriów należą: wiarygodność, wykazana efektywność i skuteczność w realizacji założonych celów, nowatorstwo metod działania oraz posiadane zasoby.

3. Organizacje z własnej inicjatywy mogą złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, także tych, które są realizowane dotychczas w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. W zakresie takiej ofert stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

## **Rozdział 5. Postanowienia końcowe**

1. Komisje Rady Gminy współpracują z organizacjami w zakresie swoich właściwości oraz po zasięgnięciu opinii Wójta Gminy - przedłożą Radzie Gminy sprawozdanie dotyczące realizacji Programu wraz z propozycjami listy zagadnień priorytetowych na kolejny rok budżetowy w terminie do 30 marca 2017 roku.

2. W terminie nie późniejszym niż do 30 grudnia 2017 roku Rada Gminy uchwali roczny Program Współpracy Samorządu Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi na 2018 rok, biorąc pod uwagę w szczególności:

- a) formy współpracy, o których mowa w Rozdziale II Programu,
- b) informację Wójta Gminy o stanie realizacji współpracy z organizacjami,
- c) informację Wójta Gminy o realizacji zadań publicznych objętych Programem, a powierzonych do wykonania w trybie wynikającym z odrębnych przepisów.

3. Tryb postępowania o udzielenie dotacji, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonania zleconego zadania określi odrębna uchwała Rady Gminy Kamienica Polska.

4. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych określi uchwała budżetowa Gminy Kamienica Polska na 2017 rok.

5. Organizacja w okresie otrzymywania dotacji jest zobowiązana do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez Samorząd Gminy Kamienica Polska.

## Uzasadnienie

Współpraca Gminy Kamienica Polska z wieloma niezależnymi organizacjami pozarządowymi nawiązana została wówczas, gdy rozpoczął działalność nowoczesny samorząd. Realizacja zadań własnych gminy przez mieszkańców zrzeszonych w organizacjach przebiegała sprawnie, zatem wyraźnie zaznaczyły się korzyści związane z włączeniem liderów lokalnych społeczności w proces kierowania gminą.

Od tamtego czasu w istotny sposób zmieniły się warunki funkcjonowania zarówno samorządu, jak również organizacji pozarządowych: wielokrotnie zmieniano prawo, zasady finansowania jednostek, jednocześnie następowała profesjonalizacja działań gminnych stowarzyszeń oraz wzrastała świadomość kierownictwa miasta o nowych korzyściach związanych z nawiązywaniem współpracy z tzw. sektorem pozarządowym. W takiej sytuacji, zdaniem organizacji pozarządowych, a także Rady Gminy i Wójta Gminy Kamienica Polska, dotychczasowe rozwiązania prawne na szczeblu samorządu muszą zostać zmienione, by w pełniejszy sposób odpowiadały potrzebom określonym przez trzy strony współpracy.

W realizacji niniejszego Programu partnerami Samorządu Gminy Kamienica Polska mogą być w szczególności:

- a) stowarzyszenia,
- b) fundacje,
- c) kluby sportowe - stowarzyszenia kultury fizycznej lub ich związki,
- d) grupy nieformalne (niesformalizowane inicjatywy obywatelskie),
- e) inicjatywy szkolne (Młodzieżowa Rada Gminy, Samorządy Uczniowskie, Rady Rodziców),
- f) organizacje działające w sferze kultury (np. orkiestry)
- g) związki emerytów, rencistów, inwalidów,
- h) organizacje działające w ramach związków wyznaniowych (np. parafie, grupy charytatywne, zakłady opiekuńcze).

Obszarami współpracy pomiędzy Samorządem Gminy Kamienica Polska, a organizacjami pozarządowymi będą w szczególności zadania z zakresu:

- a) pomocy społecznej,
- b) przeciwdziałania patologiom społecznym i łagodzenia ich skutków,
- c) ochrony zdrowia i rehabilitacji osób niepełnosprawnych,
- d) zapewnienia mieszkańcom Gminy (przede wszystkim dzieciom, młodzieży, a także osobom w podeszłym wieku) aktywnych form spędzania wolnego czasu,
- e) oświaty i edukacji,
- f) rozwoju lokalnego, w tym gospodarczego,
- g) praw obywatelskich oraz człowieka, w tym praw mniejszości i praw kobiet,
- h) kultury, kultury fizycznej i sztuki,
- i) rekreacji, turystyki, aktywnego wypoczynku,
- j) promocji i współpracy międzynarodowej,
- k) bezpieczeństwa publicznego,
- l) ekologii i ochrony środowiska.

Strony deklarują, że współpraca Samorządu Gminy Kamienica Polska z organizacjami odbywać się będzie na zasadach:

- a) pomocniczości, co oznacza, że Samorząd powierzać będzie realizację swoich zadań publicznych organizacjom, a te zagwarantują, że wykonają je w sposób profesjonalny, efektywny, oszczędny i terminowy,
- b) suwerenności stron, co oznacza, że stosunki pomiędzy Samorządem a organizacjami kształtowane będą

z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,

c) partnerstwa, co oznacza, że Samorząd gwarantuje organizacjom m.in. udział w planowaniu priorytetów realizowanych przez Gminę Kamienica Polska, określaniu sposobu ich realizacji, rozeznawaniu i definiowaniu problemów mieszkańców miasta, sugerowaniu zakresu współpracy,

d) efektywności, co oznacza, że Samorząd Gminy i organizacje wspólnie dążyć będą do osiągnięcia najlepszych rezultatów podczas wykonywania zadań publicznych,

e) uczciwej konkurencji i jawności, co oznacza, że Samorząd Gminy udostępni organizacjom informacje o celach, kosztach i planowanych efektach współpracy, a także wszystkich środkach finansowych zaplanowanych w budżecie Gminy Kamienica Polska na współpracę z nimi oraz kryteriach i sposobie oceny projektów, a organizacje udostępnią Samorządowi m.in. dane dotyczące swojej struktury organizacyjnej, sposobu funkcjonowania, rezultatów prowadzenia dotychczasowej działalności oraz sytuacji finansowej.

W realizacji programu szczególną rolę po stronie Samorządu pełnić będą komisje Rady Gminy, których zadaniem będzie m.in. utrzymywanie kontaktów z organizacjami realizującymi zadania w tych obszarach, które są jednocześnie obszarami działań komisji.

Szczegółowe rozwiązania dotyczące trybu przekazywania dotacji finansowych organizacjom zostaną określone odrębnie.

Program Współpracy Gminy Kamienica Polska z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2017 jest wynikiem konsultacji pomiędzy organizacjami pozarządowymi, i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, Radnymi Gminy Kamienica Polska oraz Wójtem Gminy.

Cechą programu, poza określeniem form, zasad, zakresu współpracy organów samorządowych Gminy Kamienica Polska z organizacjami, a także priorytetów zadań publicznych, których realizacja związana będzie z udzieleniem pomocy publicznej jest stworzenie takiego prawa lokalnego, którego celem będzie włączenie organizacji w proces kierowania gminą, co stanowić może pierwszy etap w drodze tworzenia w Gminie Kamienica Polska dobrze zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego.